

# **Nuove procedure per l'esercizio delle funzioni paesaggistiche**

**Regione Lombardia - Direzione Generale Territorio e Urbanistica  
Struttura Paesaggio  
arch. Diego Terruzzi - arch. Sergio Cavalli**

# **DAL 1° GENNAIO 2009**

**si applicano le norme procedurali previste dall'art. 146 del  
D. Lgs. 42/2004 come modificato dal D. Lgs. 63/2008**

**gli Enti locali lombardi potranno esercitare le competenze  
paesaggistiche attribuite dalla LR 12/2005**

**solo se si saranno adeguati**

**ai criteri ed indirizzi dettati dalla DGR 7977 del 6 agosto 2008,  
integrata con la DGR 8139 del 1° ottobre 2008,  
e sarà riconosciuta dalla Giunta regionale  
la loro idoneità all'esercizio di tali funzioni**

# Le D.G.R. VIII 7977 del 6/08/08 – 8139 del 01/10/08



DELIBERAZIONE N° VIII / 007977 Seduta del 06 AGO. 2008

Presidente **ROBERTO FORMIGONI**

Assessori regionali  
GIOVANNI ROSSONI Vice Presidente  
DAVIDE BONI  
GIULIO BOSCAGLI  
LUCIANO BRESCIANI  
MASSIMO BUSCEMI  
RAFFAELE CATTANEO  
ROMANO COLOZZI  
LUCA DANIEL FERRAZZI

ROMANO LA RUSSA  
STEFANO MAULLI  
FRANCO NICOLI CRISTIANI  
MASSIMO PONZONI  
PIER GIANNI PROSPERINI  
MARIO SCOTTI  
DOMENICO ZAMBETTI  
MASSIMO ZANELLO

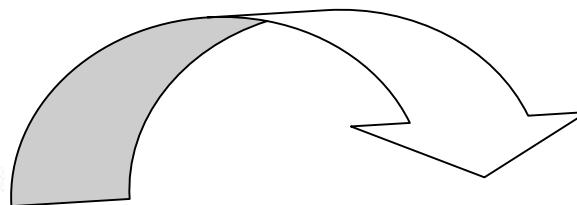
Con l'assistenza del Segretario **Marco Faloni**

Su proposta dell'assessore **DAVIDE BONI**

OGGETTO  
DETERMINAZIONI IN MERITO ALLA VERIFICA DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI DI ORGANIZZAZIONE E DI COMPETENZA TECNICO-SCIENTIFICA PER L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI PAESAGGISTICHE (ART 146, C. 6 DEL D. LGS. N. 42/2004)

Il Dirigente **Dario Fossati**  
Il Direttore Generale **MARIO NOVA**

L'atto si compone di 10 pagine  
di cui 6 pagine di allegati,  
parte integrante 94



DELIBERAZIONE N° VIII / 008139 Seduta del 01 OTT. 2008

Presidente **ROBERTO FORMIGONI**

Assessori regionali  
GIOVANNI ROSSONI Vice Presidente  
DAVIDE BONI  
GIULIO BOSCAGLI  
LUCIANO BRESCIANI  
MASSIMO BUSCEMI  
RAFFAELE CATTANEO  
ROMANO COLOZZI  
LUCA DANIEL FERRAZZI

ROMANO LA RUSSA  
STEFANO MAULLI  
FRANCO NICOLI CRISTIANI  
MASSIMO PONZONI  
PIER GIANNI PROSPERINI  
MARIO SCOTTI  
DOMENICO ZAMBETTI  
MASSIMO ZANELLO

Con l'assistenza del Segretario **Marco Faloni**

Su proposta dell'assessore **DAVIDE BONI**

OGGETTO  
MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLA D.G.R. N. 7977/2008 "DETERMINAZIONI IN MERITO ALLA VERIFICA DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI DI ORGANIZZAZIONE E DI COMPETENZA TECNICO-SCIENTIFICA PER L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI PAESAGGISTICHE" (ART. 146, C. 6, D.LGS. N. 42/2004)

Il Dirigente **DARIO FOSSATI**  
Il Direttore Generale **MARIO NOVA**

L'atto si compone di 2 pagine  
di cui 1 pagine di allegati,  
parte integrante 94

## Eliminazione incompatibilità fra membro di commissione e professionista operante nel medesimo ente locale

# ADEGUATEZZA ED IDONEITA'

**L'art. 146, comma 6 del D. Lgs 42/2004 (testo vigente) stabilisce che**

“La regione esercita la funzione autorizzatoria in materia di paesaggio avvalendosi di propri uffici dotati di **adeguate competenze tecnico-scientifiche** e idonee risorse strumentali. Può tuttavia delegarne l'esercizio, per i rispettivi territori, a province, a forme associative e di cooperazione fra enti locali come definite dalle vigenti disposizioni sull'ordinamento degli enti locali, ovvero a comuni, purché gli enti destinatari della delega **dispongano di strutture** in grado di assicurare un adeguato **livello di competenze tecnico-scientifiche** nonché di garantire la **differenziazione** tra attività di tutela paesaggistica ed esercizio di funzioni amministrative in materia urbanistico-edilizia.”

**La Giunta Regionale con la DGR n. VIII/7977 del 06/08/08 e la DGR n. VIII/8139 del 1/10/08 ha approvato i criteri per la verifica della sussistenza dei requisiti stabiliti dall'art 146, comma 6 stabilendo che:**

“... gli Enti locali titolari delle funzioni paesaggistiche debbano provvedere alla istituzione e nomina ai sensi dell'art. 81 della legge regionale 11 marzo 2005 n. 12 della Commissione per il paesaggio ed alla assunzione di misure organizzative atte a garantire l'istruttoria degli aspetti paesaggistici distinta da quelli edilizio-urbanistici;

... le funzioni di istruttoria tecnica-amministrativa relative alle richieste di autorizzazione paesaggistica possano essere svolte da una struttura tecnica ovvero da specifica professionalità individuata dall'Ente stesso ...”

# La commissione per il paesaggio

**art. 81 LR 12/2005:** ... è composta da soggetti aventi particolare e qualificata esperienza nella tutela paesaggistico-ambientale ed esprime parere obbligatorio ...

**art. 148 D.Lgs. 42/2004:** ... è composta da soggetti con particolare, **pluriennale** e qualificata esperienza nella tutela del paesaggio ed esprime parere nei procedimenti di cui agli art. 146, comma 7, 147 e 159 ...

**DGR 7977/2008:** ... precisa i criteri già indicati nella DGR 2121/2006 stabilendo competenze, ruolo e requisiti per la nomina dei componenti.

Ribadisce l'opportunità che alla Commissione sia attribuito anche il compito di esprimere pareri nelle procedure sanzionatorie (art. 167-181 del Codice) e per l'esame paesistico dei progetti (art. 30 del PTPR); stabilisce il numero minimo dei componenti a seconda della dimensione demografica degli Enti; suggerisce fortemente l'opportunità che siano costituite in forma consorziata tenendo conto degli specifici caratteri paesaggistici del territorio; ribadisce che il parere della Commissione paesaggio deve assumere quale criterio per la valutazione dei progetti la compatibilità degli interventi con il contesto, le motivazioni ed i criteri di gestione del bene tutelato.

# La struttura tecnica

Ogni Ente locale titolare di funzioni paesaggistiche dovrà individuare la **struttura tecnica** (da costituire o già esistente) cui attribuire la responsabilità dell'istruttoria tecnica delle richieste di autorizzazione paesaggistica: verifica degli elaborati progettuali, acquisizione del parere della Commissione paesaggio, trasmissione alla Soprintendenza del progetto e del parere unitamente alla relazione illustrativa.

In luogo della struttura tecnica, tenuto conto della propria organizzazione e per non costituire aggravio di costi, ogni Ente locale può individuare anche all'interno della dotazione organica di personale, una **specificità professionalità** (tenendo conto sia del titolo di studio che dell'esperienza in materia) cui attribuire la responsabilità dell'istruttoria tecnica delle richieste di autorizzazione paesaggistica.

Gli Enti locali possono prevedere forme consorziate/convenzionate sia per la costituzione della **struttura tecnica** che per l'individuazione della **specificità professionalità**

# IL PROCEDIMENTO PER IL RILASCIO DELL'AUTORIZZAZIONE PAESAGGISTICA in vigore sino al 31 dicembre 2008

(v. art. 159 del D. Lgs. 42/2004 come modificato dal D.Lgs. 63/2008 e dall'art. 4 quinquies della Legge 129/2008)

Il richiedente presenta domanda di autorizzazione paesaggistica all'Ente  
cui è attribuita tale competenza dall'art. 80 della LR 12/2005

**L'Ente competente (art. 159, comma 2)**  
entro **60 giorni** dalla ricezione della domanda di autorizzazione paesaggistica  
(termine perentorio sospendibile una volta sola per integrazioni documentali o accertamenti)  
acquisito il parere della commissione per il paesaggio (art. 148 D. Lgs. 42/2004 e art. 81 LR 12/2005)  
e valutata la compatibilità paesaggistica dell'intervento  
**rilascia, o nega, l'autorizzazione paesaggistica**

**L'Ente competente (art. 159, comma 2)**  
**comunica** il rilascio dell'autorizzazione al richiedente e  
**trasmette** copia del provvedimento paesaggistico con tutta la documentazione alla Soprintendenza

**la Soprintendenza (art. 159, comma 3)**  
entro **60 giorni** dalla ricezione dell'autorizzazione paesaggistica  
può annullarla con provvedimento motivato

# IL PROCEDIMENTO PER IL RILASCIO DELL'AUTORIZZAZIONE PAESAGGISTICA in vigore dal 1° gennaio 2009 (v. art. 146 del D. Lgs. 42/2004 come modificato dal D.Lgs. 63/2008)

Il richiedente presenta domanda di autorizzazione paesaggistica all'Ente  
cui è attribuita tale competenza dall'art. 80 della LR 12/2005

**L'Ente competente (art. 146, comma 7) entro 40 giorni dalla ricezione dell'istanza**  
**verifica** la completezza della documentazione (provvede a richiedere eventuali integrazioni)  
**valuta** la compatibilità paesaggistica dell'intervento previa acquisizione del parere della Commissione Paesaggio  
**trasmette al Soprintendente** la documentazione presentata dal richiedente, il parere della Commissione Paesaggio  
ed una relazione illustrativa e **comunica** al richiedente l'avvio del procedimento

**Il Soprintendente (art. 146, comma 8) entro 45 giorni dal ricevimento degli atti**



**comunica il proprio parere VINCOLANTE**

**L'Ente competente (art. 146, comma 8)**  
**entro 20 giorni**  
dal ricevimento del parere del Soprintendente  
emette **conforme** provvedimento finale



**non comunica il proprio parere**

**L'Ente competente (art. 146, comma 9)**  
entro i successivi **15** giorni può indire Conferenza dei Servizi,  
oppure, **in ogni caso decorsi 60 giorni (45 + 15)**  
dalla ricezione degli atti da parte del Soprintendente,  
**si determina** sulla domanda presentata.

**L'autorizzazione (art. 146, comma 11) va trasmessa**  
alla **Soprintendenza** che ha reso il parere, nonché, unitamente al parere rilasciato dalla Soprintendenza,  
alla **Regione**, agli altri enti territoriali interessati e, ove esistente, all'**Ente Parco**

**L'autorizzazione (art. 146, comma 11) diventa efficace decorsi 30 giorni** dalla data del rilascio

# ITER PROCEDURALE - CONFRONTO

Giorni	sino al 31 dicembre 2008	dal 1° gennaio 2009	
<b>presentazione richiesta di autorizzazione paesaggistica</b>			
20	<b>Emissione provvedimento paesaggistico (60 giorni)</b>	Trasmissione progetto e relazione alla Soprintendenza <b>(40 giorni)</b>	
40		<b>40</b>	
60	<b>60</b>	espressione del parere <b>vincolante</b> della Soprintendenza <b>(45 giorni)</b>	mancata espressione del parere della Soprintendenza <b>(45 giorni)</b>
80	Eventuale annullamento da parte della Soprintendenza ai Beni Culturali <b>(60 giorni)</b>	<b>85</b>	<b>85</b>
100		emissione provvedimento paesaggistico <b>(20 giorni)</b>	Conferenza Servizi <b>(15 giorni)</b>
120		<b>105</b>	emissione provvedimento paesaggistico <b>(20 giorni)</b>
140		<b>120</b>	efficacia provvedimento <b>(30 giorni)</b>
160		<b>135</b>	efficacia provvedimento <b>(30 giorni)</b>
			<b>150</b>
160			